



Foto: André Künzelmann

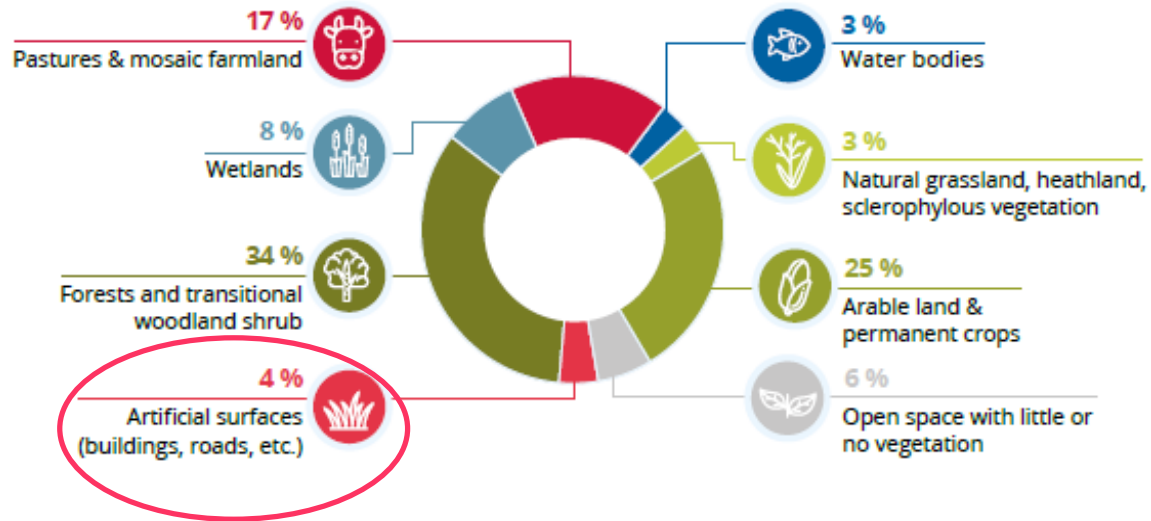
## Instrumente zur Reduzierung des Flächenverbrauchs – ein Blick über den deutschen Tellerrand Projekt SURFACE

Gefördert durch das



12. DFNS, Dresden  
Jana Bovet

# Flächenverbrauch – ein europäisches Problem?

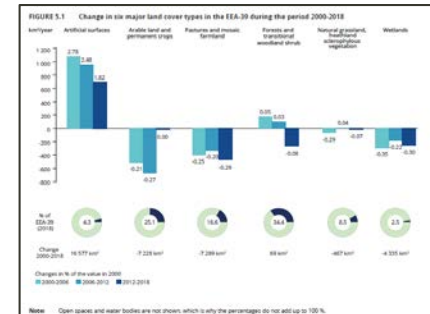
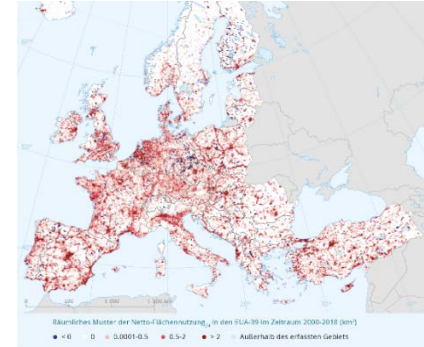


Land cover in Europe  
Quelle. EEA (EEA-Signals 2019)

# Flächenverbrauch – ein europäisches Problem

## ABER...

- Häufungen in einzelnen Regionen
- Verlust insb. landwirtschaftlicher und naturnaher Flächen
- Zuwachsrate: 711 km<sup>2</sup>/a (2012-2018)
- Datenunsicherheiten (Corine Land Cover data ⇔ Land Use and Cover Area Frame Survey (LUCAS))
- “No net land take 2020” ist kein verbindliches Ziel auf EU-Ebene
- Ökologische Umweltfolgen: z.B. Verlust Freiraum, Bodenverdichtung, Versiegelung, Zerschneiden von Landschaften
- Ökonomische Folgen: z.B. hohe Infrastrukturkosten, unrentable Investitionen
- Städtebauliche + Soziale Folgen: z.B. soziale Entmischung, weite Wege



# Maßstäbe und Strategien für die Reduzierung des Flächenverbrauchs (SURFACE)

## - Ableitung von Zielen, Indikatoren & Monitoringkonzepten (2017 – 2021)

- Welche Ziele und Instrumente zur Reduzierung der Flächeninanspruchnahme für Siedlungs- und Verkehrszwecke liegen in ausgewählten Ländern vor?
- Was sind geeignete und praktikable Indikatoren-Sets und Monitoring-Konzepte für den Flächenverbrauch?
- Analysen erfolgen vor dem Hintergrund von internationalen und europäischen Zielstellungen



“By 2020, EU policies take into account their direct and indirect impact on land use in the EU and globally, and the rate of land take is on track with an aim to achieve no net land take by 2050; soil erosion is reduced and the soil organic matter increased, with remedial work on contaminated sites well underway.” (COM (2011) 571)

SDG Target 15.3 on "Land Degradation Neutrality"

The screenshot shows the SURFACE project website. The main heading is "Internationale Maßstäbe und Strategien für die Reduzierung des Flächenverbrauchs (SURFACE)". Below it is the subtitle "Ableitung von Zielen, Indikatoren und Monitoringkonzepten". The text explains that land use change is a complex issue and that SURFACE aims to provide a systematic analysis. It lists two key questions: "Which goals and instruments for reducing land use for settlement and transport purposes are in selected countries?" and "Which suitable and practical indicator sets and monitoring concepts for land use change?". A photo of a residential area is shown. The contact section lists three team members: Dr. Jana Boveé, Dr. Elisabeth Marquardt, and Dr. Christoph Schreier-Schlaack. The website is supported by the Umwelt Bundesamt.

www.surface-project.de

# Untersuchung unterschiedlicher Flächensparpolitiken

## Methode

- **Länderstudien:** Qualitative Fragebögen zu Zielen und Steuerungsinstrumenten für eine Politik des Flächensparens (n = 25; 21 Länder)



- **SURFACE Workshop 2019** mit 20 TN aus zwölf EU-Staaten  
Diskussion zu den länderspezifischen Situation auf Grundlage der Länderstudien; Wissensaustausch und Vernetzung



# SURFACE

## Workshopbericht fasst Länderstudien und Diskussionen zusammen

- Schwache begriffliche Vergleichbarkeit („Flächeninanspruchnahme“ (dt.), „artificialisation“ (fr.) oder „urbanizacion“ (es.), „land take“ (en.))

Konzeptionelle Unterscheidung „land take“ vs. „land consumption“  
*Marquard, E, Bartke, S., Gifreu i Font, J., Humer, A., Jonkman, A. R., Jürgenson, E., Marot, N., Poelmans, L., Repe, B., Rybski, R., Schröter-Schlaack, C., Sobocka, J., Tophøj Sørensen, M., Vejchodská, E., Yiannakou, A., Bovet, J. (2020 accepted): Land consumption and land take: enhancing conceptual clarity for evaluating spatial governance in an international context. Sustainability.*

- Unterschiede in Bezug auf das Ausmaß und Bedeutung im Hinblick auf andere Landnutzungsänderungen (z.B. Abholzung) und auf die Ursachen (Wohnen, Gewerbeflächen, Infrastrukturentwicklung)



Download unter [www.surface-project.de](http://www.surface-project.de)

# SURFACE

## Workshopbericht fasst Länderstudien und Diskussionen zusammen

- Unterschiedlich ausgeprägtes gesellschaftliches und politisches Problembewusstsein
- Steuerung der Flächeninanspruchnahme bedarf ein aussagekräftiges Monitoring
- Umsetzungsdefizite sind ubiquitär, aber national heterogen ausgeprägt (z.B. instabile politische Verhältnisse, Korruption, Umsetzungsversäumnisse, fehlende Kontrollmechanismen)



Download unter [www.surface-project.de](http://www.surface-project.de)

# SURFACE – Ausgewählte Ergebnisse

## Quantifizierte Flächensparziele als Steuerungsinstrument

---

- Ein quantifiziertes Flächensparziel definiert Art und Niveau der angestrebtes Umweltqualität und kann damit Basis für eine Operationalisierung und Monitoring sein kann
- Durchsetzungsstark, wenn es als verbindliche Vorgabe formuliert wird



# SURFACE – Ausgewählte Ergebnisse

## Quantifizierte Flächensparziele als Steuerungsinstrument

Table: Land take targets in various European countries

	Quantified target & year when it was set	Current land take <sup>40</sup>	Previous target	Remark
1a) Selection of quantified targets for land take				
<b>Germany</b>	Less than 30 ha/d until 2030 (2016)	56 ha/d (2018)	30 ha/d until 2020 (2002)	Target relaunched and modified in 2016
<b>Switzerland</b>	No-net soil consumption from 2050 onwards (2020)	407 m <sup>2</sup> settlement area/inhabitant (2018)	max. 400 m <sup>2</sup> settlement area/inhabitant (2012) (stabilization target)	The target max. 400 m <sup>2</sup> artificial surface/inhabitant was removed in 2016
<b>Flanders</b>	3 ha/d until 2025 and 0 ha/d until 2040 (2018)	6 ha/d (2018)		No longer included in the current coalition agreement
<b>Wallonia</b>	6 km <sup>2</sup> /a until 2030 and 0 km <sup>2</sup> /a until 2050 (2019)	10.7 km <sup>2</sup> /a (between 2015 and 2018)		Included in the strategic master plan 2019 not yet in force
1b) Selection of former quantified targets				
<b>Austria</b>	2.5 ha/d until 2010 (2002)	11.8 ha/d (between 2017 and 2019 yearly averaged)		Removed in 2010; mentioned in the governmental programme 2020–2024 but without implications
<b>Luxemburg</b>	1 ha/d until 2020 (2010)	0.5 ha/d (2019)		Removed in 2019

Quelle: Bovet, J., Marquard, E. (2020): Quantified targets, tradable land planning permits & infrastructure cost calculators: Three examples of instruments addressing land take in Europe. In: International Yearbook of Soil Law and Policy 2019 (in press)

# SURFACE – Ausgewählte Ergebnisse

## Quantifizierte Flächensparziele als Steuerungsinstrument

---

- Ein quantifiziertes Flächensparziel definiert Art und Niveau der angestrebtes Umweltqualität und kann damit Basis für eine Operationalisierung und Monitoring sein kann
- Durchsetzungsstark, wenn es als verbindliche Vorgabe formuliert wird
- Wertvoll auch als strategisches Ziel => Aufmerksamkeit in Politik & Gesellschaft
  - D: Viele Bundesländer haben sich eigene (unverbindliche) Ziele zur Flächenverbrauchsreduktion gesetzt
  - D: Volksabstimmung in Bayern mit dem Ziel, ein quantifiziertes Flächensparziel umzusetzen (2018)
  - CH: Volksabstimmung in der Schweiz mit dem Ziel, die Bundesverfassung zu ändern und eine Entschädigungsregelung für die Ausweisung neuer Bauzonen einzuführen (2019)

# SURFACE – Ausgewählte Ergebnisse

## Infrastrukturkostenrechner (z.B. NIKK)

---

- zunehmender Flächenverbrauch und demographische Veränderungen
  - => - abnehmende Siedlungsdichte &  
- höhere Infrastrukturkosten  
(auch bei städtebaulichen Verträgen zur Kostenübernahmen entfallen auf die Gemeinden die langfristigen Unterhaltskosten sowie die Kosten für eine soziale und kulturelle Infrastruktur)
- Niederösterreichische InfrastrukturKostenKalkulator (NIKK) (kostenloses Online-Tool)  
<https://www.raumordnung-noe.at/index.php?id=148>
- Angabe zu Siedlungstypen, zur technischen Infrastruktur, den Wohnungsanteilen, zur Grundsteuer und den Erschließungskosten; Integration lokaler Bevölkerungsprognosen möglich
- Fiskalische Analysen ersetzen nicht die planerische Abwägungsentscheidung der Gemeinde, sondern sind ein Kriterium (Kostentransparenz)

## SURFACE - aktuell

### Schutzgut „Fläche“ in der Umweltprüfung

---

Art. 3 der RL 2014/52/EU erweitert bisherigen Schutzgüterkatalog „soil, water, air and climate“ der Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten (RL 2011/92/EU) durch das Schutzgut „land“ (in der deutschen Übersetzung „Fläche“) (Umsetzungsfrist Mai 2017)

=> Schutzgut in allen EU-Staaten

=> Möglichkeit der vergleichenden Betrachtung hinsichtlich Umsetzung und Operationalisierung

Online Conference

**“Achieving no net land take in Europe: Are we on the right track?”**

**16 November 2020, 10:00 a.m. – 12:30 p.m. CET**

The event will provide insights on

- Current land take related activities of the European Commission and the European Environment Agency
- Strategies and concepts to reduce land take in the EU Member States (including detailed presentations from Germany and France)
- Land and land take in European Environmental Impact Assessments

Register at [www.project-surface.de](http://www.project-surface.de)

# Standards and Strategies for the Reduction of Land Consumption (SURFACE)

## References

Marquard, E., Bartke, S., Gifreu i Font, J., Humer, A., Jonkman, A. R., Jürgenson, E., Marot, N., Poelmans, L., Repe, B., Rybski, R., Schröter-Schlaack, C., Sobocka, J., Tophøj Sørensen, M., Vejchodská, E., Yiannakou, A., Bovet, J. (2020 accepted): Land consumption and land take: enhancing conceptual clarity for evaluating spatial governance in an international context. Sustainability.

Bovet, J., Marquard, E. (2020 accepted): Quantified targets, tradable land planning permits & infrastructure cost calculators: Three examples of instruments addressing land take in Europe. In: International Yearbook of Soil Law and Policy 2019.

Bovet, J., (2020): Kommunalen Ressourcenschutz – Auf der Zielgeraden beim Flächensparen? Zeitschrift für Umweltrecht (ZUR) 30 (1), 31 – 39

Bovet, J., Marquard, E., Schröter-Schlaack, C.: International Expert Workshop on Land Take, 4-5 April 2019 in Berlin, Germany. Workshop Report. [https://www.ufz.de/export/data/464/235934\\_SURFACE%20Workshop%20report\\_final\\_2019-11-07.pdf](https://www.ufz.de/export/data/464/235934_SURFACE%20Workshop%20report_final_2019-11-07.pdf)

Köck, W., Bovet, J., (2019): Gesetzliche Ziele der Raumordnung zur Flächenverbrauchsbegrenzung. Zum Gesetzentwurf der Bayerischen Grünen v. 11.07.2019 über die verbindliche Einführung eines 5-Hektar-Ziels. Deutsches Verwaltungsblatt 134 (23), 1501 – 1508

Bovet, J., Reese, M., Köck, W., (2018): Taming expansive land use dynamics – Sustainable land use regulation and urban sprawl in a comparative perspective. Land Use Pol. 77 , 837 – 845